

Omar Guerrero

# LA ADMINISTRACION PUBLICA DEL ESTADO CAPITALISTA



*editorial fontamara*

# ÍNDICE

---



PRÓLOGO, POR OCTAVIO RODRÍGUEZ ARAUJO . . . . .	11
INTRODUCCIÓN . . . . .	17
<b>PRIMERA PARTE:</b> <b>EL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CAPI-</b> <b>TALISTA . . . . .</b>	<b>33</b>
I. CRÍTICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. EL ESTUDIO DEL OBJETO . . . . .	35
1. EL PROBLEMA DE DEFINICIÓN . . . . .	36
2. EL PROBLEMA DE IDENTIDAD . . . . .	46
II. CRÍTICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. EL OBJETO DE ESTUDIO . . . . .	51
3. EL PROBLEMA DE LA HISTORIA . . . . .	52
4. EL PROBLEMA DE LAS CLASES SOCIALES . . . . .	60
III. REPLANTEAMIENTO DEL ESTUDIO DE LA AD- MINISTRACIÓN PÚBLICA. ESTADO Y SOCIEDAD . . . . .	67
5. LA DIVISIÓN DEL ESTADO Y LA SOCIEDAD . . . . .	69
6. VIDA PÚBLICA Y VIDA PRIVADA . . . . .	74
7. INTERÉS COMÚN E INTERÉS PARTICULAR . . . . .	80
IV. REPLANTEAMIENTO DEL ESTUDIO DE LA AD- MINISTRACIÓN PÚBLICA. CLASES SOCIALES Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .	85
8. DIVISIÓN SOCIAL DEL TRABAJO Y REGÍMENES PO- LÍTICOS . . . . .	85

9.	LAS CLASES SOCIALES COMO MEDIACIÓN ENTRE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO . . . . .	90
10.	DICOTOMÍA POLÍTICA-ADMINISTRACIÓN. EL LEGISLATIVO Y EL EJECUTIVO . . . . .	96
11.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO MEDIACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LA SOCIEDAD . . . . .	107

**SEGUNDA PARTE:**  
**LA FORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CAPITALISTA . . . . .** 113

V.	ANTECEDENTES PRECAPITALISTAS INMEDIATOS: LAS MONARQUÍAS MEDIEVALES . . . . .	115
12.	ASIMILACIÓN HISTÓRICA DEL DESPOTISMO ORIENTAL . . . . .	115
13.	VESTIGIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ROMANA EN LOS REINOS MEDIEVALES . . . . .	118
14.	INDICIOS ORIENTALES EN LAS MONARQUÍAS DE LA BAJA EDAD MEDIA . . . . .	122
VI.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA MONARQUÍA ABSOLUTA . . . . .	129
15.	RESTAURACIÓN DEL DESPOTISMO ORIENTAL. EL ABSOLUTISMO . . . . .	130
16.	RESTAURACIÓN DEL DESPOTISMO ORIENTAL. LA AUTOCRACIA . . . . .	134
VII.	DE LA MONARQUÍA ABSOLUTA AL ESTADO CAPITALISTA MODERNO . . . . .	141
17.	DESPOTISMO ORIENTAL Y MONARQUÍA ABSOLUTA . . . . .	141
18.	MONARQUÍA ABSOLUTA Y ESTADO CAPITALISTA MODERNO . . . . .	144
VIII.	LA FORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PRIVADA CAPITALISTA. TRABAJO Y COOPERACIÓN . . . . .	151
19.	TRABAJO Y PROCESO DE TRABAJO . . . . .	151
20.	LA COOPERACIÓN COMO FORMA DEL TRABAJO . . . . .	155
IX.	LA FORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN. LA GERENCIA ADMINISTRATIVA . . . . .	163
21.	HISTORIA SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN INDUSTRIAL. COOPERACIÓN Y DIVISIÓN DEL TRABAJO . . . . .	163
22.	LA ADMINISTRACIÓN COMO PROCESO GERENCIAL . . . . .	165
23.	LA ADMINISTRACIÓN GERENCIAL. TRABAJO DE DIRECCIÓN Y ALTA VIGILANCIA . . . . .	170

**TERCERA PARTE:**

**LA NATURALEZA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
CAPITALISTA . . . . .**

**181**

**X. LA DUALIDAD DE LA NATURALEZA DE LA AD-  
MINISTRACIÓN PÚBLICA. DOMINIO POLÍTICO  
Y DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .**

**183**

24. CLASES DOMINADAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .

**183**

25. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO DOMINIO POLÍ-  
TICO Y DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .

**186**

26. LOS LÍMITES TUTELARES DE LA ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA . . . . .

**190**

**XI. CONTRADICCIONES DIALÉCTICAS DE LA AD-  
MINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .**

**201**

27. DIALÉCTICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .

**201**

28. CONTRADICCIÓN ENTRE SUPREMACÍA-EXPLOTACIÓN  
Y TUTELA-SERVICIO . . . . .

**203**

29. CONTRADICCIÓN ENTRE FINES Y MEDIOS . . . . .

**207**

30. CONTRADICCIÓN ENTRE LA NATURALEZA ADMINIS-  
TRATIVA Y LA NATURALEZA POLÍTICA DE LA ADMI-  
NISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .

**208**

**XII. OBJETO Y ESTUDIO DE LA ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA . . . . .**

**213**

31. EL OBJETO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .

**214**

32. EL ESTUDIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .

**224**

**EPÍLOGO:**

**DOCE CONCLUSIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚ-  
BLICA CAPITALISTA . . . . .**

**243**

**GLOSARIO DE TÉRMINOS . . . . .**

**259**

**BIBLIOGRAFÍA . . . . .**

**261**